

### **III.**

**Záměr budoucí úpravy zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných  
zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, podle úkolu uloženého  
ministru pro místní rozvoj usnesením vlády ze dne 22. února 2010  
č. 158**

Materiál obsahuje varianty řešení novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, z nichž vláda vybere nejvhodnější.

## **Varianta I.**

### **Čl. I**

#### **„§ 157a**

(1) Za citlivou činnost podle jiného právního předpisu<sup>76)</sup> se považuje zadání veřejné zakázky, kterou zadává zadavatel podle § 2 odst. 2 písm. a) a b), jejíž předpokládaná hodnota přesáhne 500 mil. Kč bez daně z přidané hodnoty.

(2) Fyzická osoba vykonávající citlivou činnost podle odstavce 1 musí být držitelem platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platného osvědčení fyzické osoby.

---

76) Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.“.

### **Čl. II**

#### **„Přechodné ustanovení**

Fyzická osoba, která po nabytí účinnosti tohoto zákona vykonává citlivou činnost uvedenou v § 157a odst. 1 a nesplňuje předpoklady pro výkon citlivé činnosti, je povinna do 6 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona předložit zadavateli platný doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platné osvědčení fyzické osoby. Do doby splnění povinnosti podle věty první se pro účely tohoto zákona tato fyzická osoba považuje za fyzickou osobu splňující předpoklady pro výkon citlivé činnosti, pokud podala žádost o doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby podle jiného právního předpisu<sup>76)</sup>.“.

## **Varianta II.**

### **Čl. I**

#### **„§ 157a**

Za citlivou činnost podle jiného právního předpisu<sup>76)</sup> se považuje

- a) schvalování zadávacích podmínek,
- b) zadání veřejné zakázky,
- c) výkon funkce člena hodnotící komise a
- d) posuzování a hodnocení nabídek osobami určenými zadavatelem, pokud tuto činnost vykonává zadavatel podle tohoto zákona sám

při zadávání veřejné zadavatelem podle § 2 odst. 2 písm. a), b) a d), jejíž předpokládaná hodnota přesáhne 200 mil. Kč bez daně z přidané hodnoty.

(2) Fyzická osoba vykonávající citlivou činnost podle odstavce 1 musí být držitelem platného dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platného osvědčení fyzické osoby.

---

76) Zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.“.

## **Čl. II**

### **„Přechodné ustanovení**

Fyzická osoba, která po nabytí účinnosti tohoto zákona vykonává citlivou činnost uvedenou v § 157a odst. 1 a nesplňuje předpoklady pro výkon citlivé činnosti, je povinna do 9 měsíců ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona předložit zadavateli platný doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platné osvědčení fyzické osoby. Do doby splnění povinnosti podle věty první se pro účely tohoto zákona tato fyzická osoba považuje za fyzickou osobu splňující předpoklady pro výkon citlivé činnosti, pokud podala žádost o doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby podle jiného právního předpisu <sup>76)</sup>“.

## Odůvodnění materiálu

### Obecná část

Ministerstvo pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) předkládá materiál na základě úkolu stanoveného usnesením vlády ze dne 22. února 2010 č. 158. Ministru pro místní rozvoj bylo uloženo vypracovat ve spolupráci s ředitelem Národního bezpečnostního úřadu návrh novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“), který konkrétní činnosti při zadávání veřejných zakázek vymezí jako citlivou činnost podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů. Vzhledem k tomu, že by nebylo reálné text navržené novely schválit během současného volebního období Poslanecké sněmovny PČR, a probíhalo ve sněmovně projednávání novely ZVZ (sněmovní tisk 833), byl text, který naplňuje požadavek usnesení vlády, vložen pozměňovacím návrhem do této novely. V současné době již proběhlo třetí čtení a novela byla schválena.

Tento pozměňovací návrh však obsahuje požadavek vlády v nejminimalističtější podobě. Z tohoto důvodu předkládá MMR vládě materiál, který obsahuje návrh změn v ZVZ, které by naplnily usnesení vlády ve větším rozsahu. MMR předkládá dvě varianty. Působnost navržených variant lze rozšiřovat či zužovat v závislosti na úpravě předpokládané hodnoty veřejné zakázky, na niž se předmětná ustanovení vztahují, změnou okruhu zadavatelů, kteří jsou povinni se tímto ustanovením řídit a změnou okruhu činností při zadávání veřejných zakázek, které jsou v návrhu upraveny jako citlivá činnost. Vláda by z předloženého materiálu měla vybrat tu variantu, která nejlépe naplní její požadavky a MMR následně uložit usnesením vlády schválený text použít při příští novelizaci ZVZ, která bude probíhat ve druhé polovině roku 2010 v souvislosti s transpozicí směrnice 2009/81/ES (tzv. obranná směrnice).

Obě varianty předpokládají prověřování vybraného okruhu osob Národním bezpečnostním úřadem v rámci bezpečnostního řízení. Bezpečnostní řízení se zahájí podáním žádosti fyzické osoby o vydání dokladu o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby (dále jen „doklad“), jehož držení je předpokladem pro výkon citlivé činnosti. V rámci bezpečnostního řízení se ověřuje, zda fyzická osoba splňuje podmínky pro vydání dokladu, a to zejména trestní bezúhonnost a spolehlivost včetně majetkových poměrů fyzické osoby. Výsledkem bezpečnostního řízení je, v kladném případě, vydání dokladu s dobou platnosti pět let. Podmínky pro vydání dokladu pak musí fyzická osoba splňovat po celou dobu jeho platnosti, tuto skutečnost je Národní bezpečnostní úřad povinen po celou tuto dobu ověřovat úkony bezpečnostního řízení. Fyzická osoba musí rovněž v této době Národnímu bezpečnostnímu úřadu hlásit změny v údajích uvedených v žádosti o doklad. Pokud bude nezbytné, aby výkon citlivé činnosti trval i po uplynutí doby pěti let, musí fyzická osoba nejméně 3 měsíce před skončením platnosti dokladu požádat Národní bezpečnostní úřad o vydání nového dokladu.

## **Zvláštní část**

### **Varianta I.**

První varianta zahrnuje pod citlivou činnost zadání veřejných zakázek s předpokládanou hodnotou vyšší než 500 mil. Kč bez DPH, které zadává veřejný zadavatel – Česká republika a státní příspěvková organizace. Zadání veřejné zakázky je v § 17 písm. k) ZVZ definováno jako rozhodnutí zadavatele o výběru nevhodnější nabídky a uzavření smlouvy s vybraným uchazečem uskutečněné v zadávacím řízení. Osoby, které zastupují zadavatele a rozhodují o výběru uchazeče a podepisují uzavírané smlouvy, musí podle předkládaného návrhu mít platný doklad nebo platné osvědčení fyzické osoby podle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti, ve znění pozdějších předpisů.

Tato varianta se dá zpřísnit, neboť je možné snižovat předpokládanou hodnotu veřejných zakázek, na něž se bude předmětné ustanovení vztahovat. Rovněž je možné rozšířit okruh zadavatelů, kteří budou muset podle předloženého ustanovení postupovat. Varianta I nebude mít dopady na státní rozpočet v kapitole 308 Národní bezpečnostní úřad neboť předpokládaný počet osob, které bude nezbytné nově prověřit v rámci bezpečnostního řízení nepřesáhne pravděpodobně sto osob.

### **Varianta II.**

Druhá varianta je značně rozsáhlejší než-li varianta první a z hlediska efektivity boje proti korupci lépe naplňuje úkol uložený výše uvedeným usnesením vlády. Tato varianta rozšiřuje definici citlivé činnosti. Vedle zadání veřejné zakázky je citlivou činností i schvalování zadávacích podmínek, výkon funkce člena hodnotící komise a posouzení a hodnocení nabídek osobami určenými zadavatelem, pokud je oprávněn zadavatel podle ZVZ nabídku posuzovat a hodnotit sám. Předpokládaná hodnota veřejných zakázek, u nichž má být toto ustanovení uplatňováno je stanovena na 200 mil. Kč bez DPH.

Platný doklad nebo platné osvědčení fyzické osoby budou tedy muset mít mimo osob, které schvalují výběr nejvhodnějších uchazečů a podepisují smlouvy rovněž členové hodnotící komise, zaměstnanci zadavatele, kteří schvalují v jednotlivých fázích zadávací podmínky, a rovněž zaměstnanci zadavatele, kteří jsou určeni zadavatelem k posouzení a hodnocení nabídek, pokud tak v souladu se ZVZ činí zadavatel sám.

Rovněž je v této variantě rozšířen okruh zadavatelů, kteří mají povinnost v souladu s tímto ustanovením postupovat. Mimo veřejného zadavatele – České republiky a státní příspěvkové organizace má povinnost podle tohoto ustanovení postupovat také veřejný zadavatel – jiná právnická osoba uvedená v § 2 odst. 2 písm. d) ZVZ.

Druhá varianta se vztahuje na mnohem větší okruh osob než-li varianta první a bude mít dopad na státní rozpočet v kapitole 308 Národní bezpečnostní úřad, neboť předpokládaný počet osob, které bude nezbytné nově prověřit v rámci bezpečnostního řízení, přesáhne současné kapacity Národního bezpečnostního úřadu. Bude tak nezbytné nutné pro splnění nové agendy navýšit systemizaci pracovních míst a příslušné materiálně technické vybavení.

Podle předběžných odhadů se podle údajů o veřejných zakázkách za rok 2009 (188 zakázek nad 200 mil. násobeno průměrně 20 osobami podílejícími se na zakázce), jedná o 3760 postupně prověřovaných osob, k čemuž je zapotřebí zvýšit systemizaci Národního bezpečnostního úřadu nejméně o 15 pracovních míst za předpokladu, že prověřování bude probíhat v delším časovém horizontu.

### **Společné zdůvodnění obou variant**

Obě varianty obsahují shodná přechodná ustanovení. Vzhledem k tomu, že po nabytí účinnosti předkládaného návrhu nebudou mnozí zadavatele mít k dispozici dostatek osob, které mají platný doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platné osvědčení fyzické osoby, mohla by tak nastat situace, kdy řada významných veřejných zakázek nebude moci být z tohoto důvodu realizována. MMR navrhuje přechodné ustanovení, které stanoví, že i na osoby, které platný doklad o bezpečnostní způsobilosti fyzické osoby nebo platné osvědčení fyzické osoby nemají, se bude pohlížet pro účely tohoto zákona, jako by tato osoba splňovala předpoklady pro výkon citlivé činnosti, pokud o vydání dokladu již požádala.