



## Cenzura a zneužívání radničních periodik: návrh legislativního řešení

Oživení, o.s., duben 2010

Jak ukázaly výsledky rozsáhlého průzkumu kvality radničních periodik (viz [www.bezkorupce.cz](http://www.bezkorupce.cz)), jsou tato periodika v České republice až na výjimky výrazně neobjektivní a jsou zneužívána k jednostranné propagandě ve prospěch aktuálně vládnoucí politické síly<sup>i</sup>. Radniční periodika obvykle neobsahují názory odlišné od názorů vedení radnice. Nepohodlné příspěvky čtenářů jsou odmítány a názory opozice nejsou zpravidla vůbec publikovány. Tiskoviny jsou za oficiální podpory vedení obce či kraje zahlcovány nekonfliktními tématy, jakými jsou zejména sport a kulturní aktivity, a to na úkor důležitých témat, jejichž řešení spadá do kompetence volených orgánů obce či kraje. Veřejnost zpravidla není informována o tom, že na zasedáních těchto volených a jejich poradních orgánů zaznívají také názory z řad opozice a vede se polemika. Výsledná řešení jsou pak nepravdivě prezentována jako jediná možná a správná, čímž se trvale a dlouhodobě poškozuje veřejné vědomí o politickém procesu jako dialogu, střetávání názorů a soutěži politických sil. Nepolemické jednostranné prezentování „dosažených úspěchů“ nezřídka připomíná propagandu z 50. let minulého století. V některých evropských zemích je přitom již vydávání tzv. "radničních periodik" v určité míře regulováno.<sup>ii</sup>

Z hlediska vyváženosti obsahu veřejně šířených informací jsou rizikové i další způsoby kampaní a informačních kanálů financovaných z veřejného rozpočtu, a to nejen na komunální nýbrž i na celostátní úrovni.<sup>iii</sup> Meze informační aktivity ze strany orgánů státní správy a samosprávy jsou přitom sice dány přímo, byť relativně neurčitě, ústavou (článek 17 odst. 5 Listiny základních práv a svobod), avšak zákon tyto ústavní kautely již dále nerozvíjí.

### 2.2.1 Principy navrhované právní úpravy

Lepší obsahové vyváženosti informací zveřejňovaných územně samosprávnými celky by mělo být dosaženo výslovným zakotvením požadavku objektivity a vyváženosti informací šířených jakýmkoli informačními kanály, tedy nikoli jen tiskem, rozhlasem nebo televizí, ale např. také internetem. Tyto požadavky jsou formulovány obdobně těm, jež platí pro rozhlasové a televizní vysílání podle zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů. Šíření informací územně samosprávným celkem je dále usměrněno podmínkou kladného rozhodnutí zastupitelstva územně samosprávného celku, který také na podkladě konceptu vypracovaného redakčním výborem zastupitelstva zároveň určí obsahové zaměření a strukturu každého jednotlivého druhu sdělovacího prostředku, jehož využití schválí.

Spolu s posílením práva na informace v samotném obecním a krajském řízení návrh počítá rovněž s dílčí související změnou zákona č. 46/2000 Sb., tiskový zákon, ve znění pozdějších předpisů, jež by zamezila zneužívání tzv. "radničních periodik", periodických tisků vydávaných radnicemi měst a obcí (a s určitými výjimkami všemi subjekty povinnými poskytovat informace podle zvláštního zákona<sup>iv</sup>), k jednostranné propagaci určité politiky, politické strany nebo politického hnutí. Pro tyto případy bude zaveden modifikovaný mechanismus dosavadního obecného práva odpovědi, který je již v zákonu č. 46/2000 Sb. obsažen, tak, aby politické strany a hnutí a jednotlivé názorové skupiny, jež se přímo nepodílejí na tvorbě obsahu periodik, měly možnost obsah periodik ovlivnit

zveřejněním svých názorů, které je prezentují.

Drobná, dílčí novela zákona č. 106/1999 Sb. usnadňuje přístup k informacím poskytovaným povinnými subjekty pro účely uveřejnění v periodickém tisku, rozhlasovém a televizním vysílání anebo prostřednictvím služby informační společnosti.

## 2.2.2 Návrh novely zákona č. 128/2000, o obcích

*(Uvádíme novelou dotčené paragrafy v úplném znění s tučně vyznačenými navrženými změnami. Analogické návrhy pro novelizaci zákona o krajích a zákona o hl. m. Praze naleznete na konci pracovního sešitu v celkovém znění návrhu novely.)*

### § 35a

(1) Obec může pro výkon samostatné působnosti zakládat a zřizovat právnické osoby a organizační složky obce, pokud zákon nestanoví jinak.

(2) Obce mohou zřizovat obecní policii. Zřízení a činnost obecní policie upravuje zvláštní zákon.<sup>13a)</sup>

**(3) Obec smí šířit informace prostřednictvím sdělovacích prostředků, zejména periodickým tiskem veřejné služby, rozhlasovým a televizním vysíláním a službou informační společnosti, a to při účinném zajištění zásad objektivit a vyváženosti. Povinnosti stanovené zvláštními právními předpisy tím nejsou dotčeny.<sup>13b)</sup>**

**(4) Obec musí při šíření informací zejména zajistit**

**a) objektivní a všestranné poskytování informací pro svobodné vytváření názorů. Názory nebo hodnotící komentáře musí být odděleny od informací zpravodajského charakteru,**

**b) aby nebyla v šířeném obsahu, zveřejněném vždy nejvýše za tři měsíce, jednostranně zvýhodňována žádná politická strana nebo hnutí, popřípadě jejich názory nebo názory jednotlivých skupin místní veřejnosti, a to s přihlédnutím k jejich reálnému postavení v místním politickém a společenském životě.**

### § 84

(1) Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce (§ 35 odst. 1).

(2) Zastupitelstvu obce je vyhrazeno

a) schvalovat program rozvoje obce,

b) schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce,

c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,

d) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,

e) rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakládací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,<sup>29)</sup>

f) delegovat zástupce obce, s výjimkou § 102 odst. 2 písm. c), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast,

g) navrhopvat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec

<sup>1</sup> 3b zejména zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů a zákon č. 46/2000 Sb., tiskový zákon, ve znění pozdějších předpisů

- majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání,
- h) vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
  - i) rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
  - j) navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
  - k) určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
  - l) zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
  - m) volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva, zřizovat a zrušovat výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
  - n) stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
  - o) zřizovat a zrušovat obecní policii,
  - p) rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
  - r) rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,
  - s) udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
  - t) stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
  - u) rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů,
  - v) rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení, navrhopvat zástupce do jeho dozorčí rady a rozhodovat o převodu vlastnického práva k majetku, s nímž hospodaří veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení nebo o jeho pronájmu v případech, kdy to stanoví zvláštní právní předpis<sup>29a)</sup>,
  - x) schvalovat šíření informací pomocí sdělovacích prostředků a určovat jejich obsahové zaměření a strukturu,**
  - xy) plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.**

(3) Není-li zřizena rada obce, vydává nařízení obce zastupitelstvo obce.

(4) Zastupitelstvo obce si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoc vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2.

(5) Zastupitelstvo obce rozhoduje o zrušení usnesení rady obce, jsou-li mu předložena k rozhodnutí podle § 105 odst. 1.

## § 117

(1) Zastupitelstvo obce může zřídít jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Svá stanoviska a návrhy předkládají výbory zastupitelstvu obce.

(2) Zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor. **Jestliže zastupitelstvo schválilo šíření informací prostřednictvím sdělovacích prostředků, zřizuje též redakční výbor.**

(3) Obec, v jejímž územním obvodu žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů hlásících se k národnosti jiné než české, zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Členy tohoto výboru jsou i zástupci národnostních menšin, pokud je deleguje svaz utvořený podle zvláštního zákona;<sup>36)</sup> vždy však příslušníci národnostních menšin musí tvořit nejméně polovinu všech členů výboru.

(4) Předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru (§ 120).

## § 119a

(1) Členem redakčního výboru nemůže být starosta, člen rady, tajemník obecního úřadu a zaměstnanec obecního úřadu.

## (2) Redakční výbor

a) zpracovává podklad pro určení obsahového zaměření a struktury sdělovacích prostředků obce,

b) průběžně kontroluje soulad informací šířených sdělovacími prostředky obce s usneseními zastupitelstva a právními předpisy.

(3) O svých závěrech a zjištěních učiněných při kontrole podle odstavce 2 písm. b) nejméně dvakrát do roka informuje zastupitelstvo písemnou hodnotící zprávou, která obsahuje údaje o případných jednotlivých zjištěných nedostatcích s uvedením konkrétních uveřejněných informací, u kterých byly nedostatky zjištěny, včetně údaje o času a způsobu jejich uveřejnění a čísla a dne vydání a čísla stránky, jde-li o nedostatky zjištěné u periodického tisku veřejné služby.

## 2.2.3 Návrh změny zákona č. 46/2000 Sb., tiskový zákon

*(Uvádíme novelou dotčené paragrafy v úplném znění s tučně vyznačenými navrženými změnami.)*

### § 3 Vymezení pojmů

Pro účely tohoto zákona se rozumí:

a) periodickým tiskem noviny, časopisy a jiné tiskoviny vydávané pod stejným názvem, se stejným obsahovým zaměřením a v jednotné grafické úpravě nejméně dvakrát v kalendářním roce,

b) periodickým tiskem veřejné služby periodický tisk vydávaný subjekty, které jsou subjekty povinnými poskytovat informace podle zákona o svobodném přístupu k informacím<sup>1</sup> (dále jen "povinný subjekt"), anebo periodický tisk, jehož obsah, vydání či veřejné šíření vcelku nebo zčásti zajišťuje vydavatel na základě smlouvy s povinným subjektem anebo souhlasu k používání názvu či znaku povinného subjektu, označení „oficiální“ anebo označení obdobného významu ve vztahu k povinnému subjektu,

bc) vydavatelem fyzická osoba nebo právnická osoba, která vydává periodický tisk,

ed) vydáváním periodického tisku činnost vydavatele, při které na svůj účet a na svou odpovědnost zajišťuje jeho obsah, vydání a veřejné šíření,

de) vydáním periodického tisku soubor stejných či pouze regionální částí (mutace) se lišících hmotných rozmnoženin (výtisků) periodického tisku,

ef) dnem vydání kalendářní den, kdy bylo zahájeno veřejné šíření vydání periodického tisku,

fg) veřejným šířením periodického tisku jeho zpřístupnění předem individuálně neurčenému okruhu osob nebo i osob takto určených, pokud překračují okruh členů rodiny vydavatele, který je fyzickou osobou, a s ním spjatého okruhu osobních přátel.

### § 7 Evidence periodického tisku

(1) Evidenci periodického tisku vede Ministerstvo kultury (dále jen "ministerstvo").

(2) Právnická nebo fyzická osoba, která hodlá vydávat periodický tisk, je povinna doručit ministerstvu nejpozději 30 dnů před zahájením vydávání periodického tisku písemné oznámení, které musí obsahovat:

<sup>1</sup> a § 2 odst. 1 zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

- a) název periodického tisku,
- b) jeho obsahové zaměření,
- c) četnost (periodicitu) jeho vydávání,
- d) údaje o jeho regionálních mutacích,
- e) název, adresu sídla a identifikační číslo vydavatele, je-li vydavatel právnickou osobou, anebo jméno, příjmení, bydliště a rodné číslo vydavatele, bylo-li přiděleno, jinak datum narození, je-li vydavatel fyzickou osobou, je-li vydavatel fyzickou osobou, která vydává periodický tisk na základě živnostenského oprávnění, také jeho obchodní jméno, identifikační číslo a adresu místa podnikání, liší-li se od bydliště-,

**f) u periodického tisku veřejné služby údaj, že se jedná o periodický tisk veřejné služby.**

(3) Není-li oznámení údajů stanovených v odstavci 2 úplné, vyzve ministerstvo osobu, která je učinila, aby oznámení doplnila do 15 dnů ode dne doručení výzvy, a upozorní ji, že nebude-li tato lhůta dodržena, hledí se na oznámení, jako by nebylo učiněno.

(4) Ministerstvo zapíše periodický tisk do evidence periodického tisku a do 15 dnů ode dne doručení oznámení stanovených údajů sdělí osobě, která toto oznámení učinila, přidělené evidenční číslo periodického tisku.

(5) Jestliže vydávání zapsaného periodického tisku nezačalo do 1 roku od zápisu nebo bylo přerušeno na dobu delší než 1 rok, platí, že vydávání periodického tisku bylo ukončeno dnem uplynutí uvedené lhůty. Ministerstvo zapíše tuto skutečnost do evidence periodického tisku a vyrozumí o tom vydavatele do 15 dnů ode dne doručení oznámení podle odstavce 7 nebo ode dne, kdy se o takové skutečnosti dozví jinak.

(6) Hodlá-li vydavatel periodického tisku, jehož vydávání bylo ukončeno, obnovit jeho vydávání, je povinen to ministerstvu nejpozději 30 dnů před zahájením obnoveného vydávání periodického tisku písemně oznámit.

(7) Vydavatel je povinen ministerstvu písemně oznámit změnu evidovaných údajů, přerušeni nebo ukončení vydávání evidovaného periodického tisku nejpozději do 5 dnů ode dne, kdy došlo ke změně evidovaných údajů anebo k přerušeni či ukončení vydávání periodického tisku.

(8) Každý má právo nahlížet do evidence periodického tisku a pořizovat si z ní výpisy nebo opisy.

## § 8 Povinné údaje

(1) Vydavatel je povinen zajistit, aby na každém vydání periodického tisku byly uvedeny tyto povinné údaje:

- a) název periodického tisku;
- b) u periodického tisku veřejné služby údaj o tom, že se jedná o periodický tisk veřejné služby,**
- bc)** četnost (periodicita) jeho vydávání,
- ed)** označení regionální mutace, je-li periodický tisk vydáván v regionálních mutacích,
- de)** místo vydávání,
- ef)** číslo a den vydání,
- fg)** evidenční číslo periodického tisku přidělené ministerstvem,
- gh)** název, sídlo a identifikační číslo vydavatele, je-li vydavatel právnickou osobou, anebo jméno, příjmení a bydliště vydavatele, je-li vydavatel fyzickou osobou; je-li vydavatel fyzickou osobou, která vydává tisk na základě živnostenského oprávnění, také jeho obchodní jméno, identifikační číslo a adresa místa podnikání, liší-li se od bydliště.

(2) Periodický tisk, který neobsahuje údaje podle odstavce 1, nesmí být veřejně šířen; to neplatí pro evidenční číslo periodického tisku přidělované ministerstvem, jestliže ministerstvo vydavateli

nesdělilo evidenční číslo ve lhůtě podle ustanovení § 7 odst. 4.

## § 16a

### Zvláštní ustanovení o vydávání periodického tisku veřejné služby

(1) Vydavatel periodického tisku veřejné služby je povinen při zajištění jeho obsahu, vydání a veřejném šíření poskytovat objektivní a všestranné informace pro svobodné vytváření názorů. Názory nebo hodnotící komentáře musí být odděleny od informací zpravodajského charakteru.

(2) Vydavatel periodického tisku veřejné služby je povinen zajistit, aby ve zpravodajských a politicko-publicistických částech obsahu bylo dbáno zásad objektivity a vyváženosti a zejména nebyla v obsahu jednostranně zvýhodňována žádná politická strana nebo hnutí, popřípadě jejich názory nebo názory jednotlivých skupin veřejnosti, a to s přihlédnutím k jejich reálnému postavení v politickém a společenském životě a k územnímu rozsahu veřejného šíření periodického tisku veřejné služby.

(3) Vydavatel periodického tisku veřejné služby je povinen poskytnout přiměřený prostor pro vyjádření názorů všech politických stran a hnutí a názorových skupin veřejnosti.

## § 16b

(1) Jestliže vydavatel periodického tisku veřejné služby jednostranně znevýhodní politickou stranu nebo hnutí, popřípadě jejich názory nebo názory jednotlivých skupin veřejnosti tím, že po dobu nejméně tří měsíců neumožní uveřejnit jejich sdělení, které je prezentuje a jehož rozsah je přiměřený s přihlédnutím k jejich reálnému postavení v politickém a společenském životě a k územnímu rozsahu veřejného šíření periodického tisku veřejné služby, může zástupce politické strany nebo hnutí nebo jednotlivé názorové skupiny (dále jen „zástupce“), je-li k tomu politickou stranou nebo hnutím nebo názorovou skupinou zmocněn, požadovat na vydavateli uveřejnění doplňující informace. Vydavatel je povinen na žádost zástupce doplňující informaci uveřejnit. Do doby tří měsíců se nezapočítává uveřejnění odpovědi nebo dodatečného sdělení, k němuž byl vydavatel povinen podle § 10 a § 11.

(2) Doplňující informace se musí omezit pouze na skutkové tvrzení, kterým se neúplně či jinak pravdu zkreslující sdělení doplňuje, zpřesňuje nebo uvádí na pravou míru. Doplňující informace musí být přiměřená rozsahu napadeného sdělení, a je-li napadána jen jeho část, pak této části; z doplňující informace musí být patrné, kdo ji činí a kterou znevýhodněnou politickou stranu nebo hnutí či názorovou skupinu zástupce zastupuje.

(3) Zástupcem politické strany nebo hnutí znevýhodněných podle odstavce 1 může být kterýkoli poslanec nebo senátor Parlamentu České republiky anebo člen zastupitelstva obce, kraje nebo hlavního města Prahy nebo jeho městské části, který je přihlášen k trvalému pobytu na území obce, kde se nachází sídlo povinného subjektu, jenž je vydavatelem periodického tisku veřejné služby, ve kterém ke znevýhodnění podle odstavce 1 došlo, anebo pro něhož je vydávání tohoto periodického tisku veřejné služby zajišťováno podle § 3 písm. b).

(4) Zástupcem názorové skupiny znevýhodněné podle odstavce 1 může být kterákoli osoba, která je přihlášena k trvalému pobytu na území obce, kde se nachází sídlo povinného subjektu, který je vydavatelem periodického tisku veřejné služby, ve kterém ke znevýhodnění podle odstavce 1 došlo, anebo pro který je vydávání tohoto periodického tisku veřejné služby zajišťováno podle § 3 písm. b), je-li k tomu zmocněna nejméně dvaceti osobami, jež jsou přihlášeny k trvalému pobytu nebo mají sídlo na území stejné obce jako zástupce.

(5) Zástupce, na jehož žádost byla vydavatelem uveřejněna doplňující informace podle tohoto zákona, nemůže požadovat uveřejnění další doplňující informace k této doplňující informaci.

### § 16c

(1) Žádost musí obsahovat údaj o tom, na které sdělení reaguje, včetně uvedení čísla a dne vydání periodického tisku veřejné služby, ve kterém je toto sdělení obsaženo. Žádost musí dále obsahovat text doplňující informace, jež má být uveřejněna, a musí k ní být přiložen originál plné moci podle § 16b odst. 2 a 3.

(2) Žádost o uveřejnění doplňující informace musí být vydavateli doručena nejpozději do 4 měsíců od dne uveřejnění sdělení, k němuž se dodatečná informace vztahuje, v periodickém tisku veřejné služby, jinak právo na uveřejnění dodatečné informace zaniká.

(3) Ustanovení § 13 až § 15 se použijí přiměřeně. Ustanovení § 15 odst. 1 písm. c) a odst. 3 se nepoužijí.

(4) Ustanovení § 16a až 16c se nepoužijí na vydávání periodického tisku veřejné služby, který za účelem informování výhradně svých zaměstnanců, zákazníků anebo klientů vydává povinný subjekt, který je podnikatelem anebo zdravotní pojišťovnou; totéž platí, pokud vydávání takového periodického tisku pro povinný subjekt, který je podnikatelem nebo zdravotní pojišťovnou, zajišťuje jiný vydavatel.

## 2.2.4 Návrh změny zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím

### § 4 Poskytování informací

(1) Povinné subjekty poskytují informace žadateli na základě žádosti nebo zveřejněním.

(2) Informace poskytovaná zveřejněním se poskytuje ve všech formátech a jazycích, ve kterých byla vytvořena. Pokud je taková informace zveřejněna v elektronické podobě, musí být zveřejněna i ve formátu, jehož specifikace je volně dostupná a použití uživatelem není omezováno.

(3) Je-li informace poskytována na základě žádosti, poskytuje se ve formátech a jazycích podle obsahu žádosti o poskytnutí informace, pokud tento zákon nestanoví jinak. Povinné subjekty nejsou povinny měnit formát nebo jazyk informace, pokud by taková změna byla pro povinný subjekt nepřiměřenou zátěží; v tomto případě vyhoví povinný subjekt žádosti tím, že poskytne informaci ve

formátu nebo jazyce, ve kterých byla vytvořena.

(4) Pokud je požadovaná informace součástí většího celku a její vynětí by bylo pro povinný subjekt nepřiměřenou zátěží, poskytne povinný subjekt takový celek v souladu s tímto zákonem.

(5) Pokud je to možné s přihlédnutím k povaze podané žádosti a způsobu záznamu požadované informace, poskytnou povinné subjekty informaci v elektronické podobě.

**(6) Poskytne-li povinný subjekt informaci k uveřejnění v periodickém tisku, rozhlasovém a televizním vysílání anebo prostřednictvím služby informační společnosti jinak než postupem podle tohoto nebo zvláštního zákona<sup>2</sup>c, je povinen zpřístupnit takto poskytnuté informace k obdobnému účelu všem dalším osobám, které o tyto informace projeví zájem, bez zbytečného odkladu.**

## 2.2.5 Výklad novelizovaných ustanovení

*(Výběr ze zvláštní části důvodové zprávy k návrhu novely. Celou důvodovou zprávu naleznete na konci pracovního sešitu v celkovém znění návrhu novely.)*

### K novele zákona o obcích

#### K § 35a

Jestliže obec šíří informace prostřednictvím jakýchkoli sdělovacích prostředků, ať už periodickým tiskem, rozhlasem, televizí nebo internetem, musí dodržet zásady objektivitu a vyváženosti a další zásady převzaté ze znění zákona č.231/2001 Sb. (jestliže se tedy obec rozhodne provozovat rozhlasové a televizní vysílání, budou povinnosti týkající se obsahu informací a způsobu jejich podání plynout jak ze zákona č. 231/2001 Sb. tak ze zákona č.128/2000 Sb.).

#### K § 84 odst. 2

Šíření informací jakýmkoli sdělovacími prostředky bude podléhat schválení zastupitelstvem. Zastupitelstvo rovněž rozhodne o obsahovém zaměření a struktuře každého sdělovacího prostředku, jehož použití schválí, a to na základě podkladů vytvořených redakčním výborem zastupitelstva, který pro tento účel mezitím musí být zřízen.

#### K § 117 odst. 2

Jestliže zastupitelstvo rozhodne o šíření informací pomocí sdělovacích prostředků, zřídí zároveň redakční výbor, který vypracuje koncept obsahového zaměření a struktury každého sdělovacího prostředku, jenž má být použit, a předloží jej ke schválení zastupitelstvu. Jestliže zastupitelstvo dodatečně rozhodne o šíření informací dalšími sdělovacími prostředky, vypracuje koncept jejich obsahového zaměření a struktury opět jednou již zřízený redakční výbor.

### K novele tiskového zákona

Je připravena změna zákona č. 46/2000 Sb., tiskový zákon, ve znění pozdějších předpisů, která zavádí pojem periodického tisku veřejné služby, pod který v praxi budou spadat zejména (avšak nikoli výlučně) tzv. "radniční periodika" – periodické tisky vydávané obcemi, městy a městskými

---

<sup>2</sup> c např. zákon č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů

částmi. Návrh ovšem počítá s mnohem širším rozpětím zaváděného pojmu periodického tisku veřejné služby, přičemž nosným znakem bude povaha vydavatele nebo subjektu, pro který nebo v rámci kterého je periodický tisk veřejné služby vydáván, jako povinného subjektu pro poskytování informací.

Obsah periodického tisku veřejné služby musí odpovídat požadavkům daným navrhovaným ustanovením § 16a a – obdobně jako je tomu u provozování rozhlasového a televizního vysílání. Tato pravidla však neplatí pro některé specifické druhy periodického tisku veřejné služby vydávaného povinnými subjekty, které jsou podnikateli nebo zdravotními pojišťovnami. Půjde zejména o informační bulletiny sloužící k propagaci nabízených a poskytovaných produktů a služeb – nadále se ovšem bude jednat o periodický tisk veřejné služby (vydavatelé, popř. osoby, pro které je vydávání periodického tisku veřejné služby uskutečňováno jsou veřejnými institucemi), povinnosti jinak specifické pro periodický tisk veřejné služby zde však odpadnou.

Požadavek objektivitu a vyváženosti obsahu periodického tisku veřejné služby je podpořen možností dovolat se soudní ochrany proti diskriminaci namířené proti polemickým a kontroverzním názorům jednotlivých politických stran a hnutí a názorových skupin. Jestliže politické straně nebo hnutí anebo názorové skupině obyvatel není ani v tříměsíčním období dán prostor k prezentaci svých názorů na zveřejněná sdělení a informace, může dotčená politická strana nebo hnutí anebo názorová skupina obyvatel požadovat prostřednictvím svého zástupce uveřejnění doplňující informace přiměřeného rozsahu. Zástupce musí být k podání žádosti příslušnou politickou stranou nebo hnutím anebo názorovou skupinou písemně zmocněn. Jestliže vydavatel žádosti nevyhoví, rozhodne o uveřejnění doplňující informace soud. Přiměřeně se použijí ustanovení zákona č. 46/2000 Sb. o odpovědi a dodatečném sdělení.

### **K novele zákona o svobodném přístupu k informacím**

Účelem navrhované změny je odstranit diskriminaci v poskytování informací sdělovacím prostředkům. Povinný subjekt – jestliže neformálním způsobem poskytl na základě projeveného zájmu informace k uveřejnění ve sdělovacích prostředcích, je povinen učinit tak ve prospěch všech dalších zájemců, kteří se dožadují poskytnutí informací k obdobnému účelu, a to bezodkladně.

- <sup>i</sup> viz průzkum Radniční listy bez cenzury, Oživení 2006 - <http://www.bezkorupce.cz/nase-projekty/radnicni-listy/>
- <sup>i.i</sup> Například francouzský zákon č. 276 z 27. února 2002 o blízké demokracii (Loi relative à la démocratie de proximité) stanoví povinnost v obecním věstníku vymezit prostor pro vyjádření těm členům zastupitelstva (conseil municipal), kteří nepřísluší k politické většině v zastupitelstvu.
- <sup>iii</sup> Z minulosti lze připomenout např. vládou financovanou kampaň k referendu u vstupu do EU, NATO, k přijetí ústavní smlouvy o EU nebo kampaň ministerstva vnitra před summitem zasedání MMF a NATO
- <sup>iv</sup> zejména zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 123/1998 Sb., o právu na informace o životním prostředí, ve znění pozdějších předpisů